

COMUNE DI SANT'AGNELLO

Città Metropolitana di Napoli

| |
|--------------------------|
| Comune di Sant'Agnesello |
| 11. MAR 2019 |
| Prot. n° 4667 |
| Class..... Fasc..... |

Verbale n. 11 del 09/03/2019

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

dott. Carmine Cocchiarella

PER PRESA VISIONE:

IL SINDACO
dr. Pietro Sagristani

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott. Valerio Costabile

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 19 del 09/03/2019

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

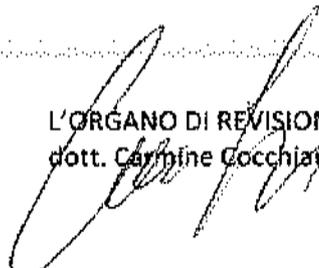
- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di Sant'Agnello che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Sant'Agnello, li 09/03/2019

L'ORGANO DI REVISIONE
dott. Carmine Cocchiarella



COAGI 11
10/10/2019 10:00:00

Sommarario

| | |
|---|----|
| PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI..... | 4 |
| ACCERTAMENTI PRELIMINARI | 6 |
| VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI..... | 6 |
| GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018 | 6 |
| BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021 | 7 |
| Riepilogo generale entrate e spese per titoli | 7 |
| Fondo pluriennale vincolato (FPV) | 10 |
| Previsioni di cassa | 10 |
| Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021 | 12 |
| Entrate e spese di carattere non ripetitivo | 14 |
| La nota integrativa..... | 15 |
| VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI | 16 |
| Verifica della coerenza interna..... | 16 |
| Verifica della coerenza esterna | 18 |
| VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021..... | 18 |
| A) ENTRATE..... | 18 |
| Entrate da fiscalità locale | 18 |
| Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria | 20 |
| Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni | 20 |
| Sanzioni amministrative da codice della strada..... | 21 |
| Proventi dei beni dell'ente..... | 22 |
| Proventi dei servizi pubblici | 22 |
| B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI | 23 |
| Spese di personale | 23 |
| Spese per incarichi di collaborazione autonoma | 24 |
| Spese per acquisto beni e servizi | 24 |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) | 26 |
| Fondo di riserva di competenza | 28 |
| Fondi per spese potenziali | 28 |
| Fondo di riserva di cassa | 29 |
| ORGANISMI PARTECIPATI | 29 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE | 31 |
| INDEBITAMENTO | 32 |
| OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI | 33 |
| CONCLUSIONI..... | 35 |

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Sant'Agnello nominato con delibera consiliare n. 22 del 10/06/2016

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 06/03/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla Giunta Comunale in data 05/03/2019, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
 - nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 118/2011;
 - nell'art.172 del D.Lgs.267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
 - l'attestazione negativa con la quale il Comune ha dichiarato l'inesistenza di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; non si è provveduto pertanto a stabilire il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali;

- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) relativa al rendiconto 2017;
- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;
- necessari per l'espressione del parere:
 - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018;
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 del D.Lgs. 267/2000, art. 6 ter del D.Lgs. 165/2001, art. 35 comma 4 del D.Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 della Leggen. 448/2001) secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, registrate dalla Corte dei Conti – Reg.ne – Prev. n. 1477 del 09/07/2018 – nota avviso n. 0026020 del 9 luglio 2018;
 - la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
 - il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della Legge n.244/2007;
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L.112/2008);
 - il programma biennale forniture servizi 2019-2020 di cui all'art. 21 comma 6 del D.Lgs. n.50/2016;
 - il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del D.L. n.112/2008;
 - il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 del D.L. 112/2008;
 - il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010;
 - i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
 - la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui all'articolo 1, commi 138,146 e 147della Legge n. 228/2012;
 - l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 della Legge n.232/2016;
 - l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006;

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 01/03/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2019 e gli stanziamenti di competenza 2019 del bilancio di previsione pluriennale 2018-2020 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2018, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.28 del 25/05/2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 29 in data 11/05/2018 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione

| | 31/12/2017 |
|---|---------------------|
| Risultato di amministrazione (+/-) | 6.199.519,82 |
| di cui: | |
| a) Fondi vincolati | 254.773,74 |
| b) Fondi accantonati | 4.627.397,91 |
| c) Fondi destinati ad investimento | 376.187,31 |
| d) Fondi liberi | 941.160,86 |
| TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE | 6.199.519,82 |

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

| | 2016 | 2017 | 2018 |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Disponibilità: | 2.390.397,43 | 2.872.100,32 | 4.860.520,61 |
| di cui cassa vincolata | 4.643,38 | 41.983,95 | 1.140.292,30 |
| anticipazioni non estinte al 31/12 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

| TITOLO TIPOLOGIA | DENOMINAZIONE | RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO | | PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018 | PREVISIONI ANNO 2019 | PREVISIONI DELL'ANNO 2020 | PREVISIONI DELL'ANNO 2021 |
|--------------------------------------|--|--|-----------------------------|---|-------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| | | | | | | | |
| | Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾ | | previsioni di competenza | 180.965,99 | 195.464,71 | 0,00 | 0,00 |
| | Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾ | | previsioni di competenza | 514.605,37 | 823.303,08 | 0,00 | 0,00 |
| | Utilizzo avanzo di Amministrazione | | previsioni di competenza | 398.175,52 | 0,00 | | |
| | - di cui avanza utilizzata anticipatamente ⁽²⁾ | | previsioni di competenza | 0,00 | 0,00 | | |
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | | previsioni di cassa | 2.872.100,32 | 4.860.520,61 | | |
| 18000 TITOLO 1 | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 5.721.030,20 | previsione di competenza | 6.168.000,00 | 6.296.000,00 | 6.206.000,00 | 6.216.000,00 |
| | | | previsione di cassa | 6.631.473,01 | 7.016.705,00 | | |
| 20000 TITOLO 2 | Trasferimenti correnti | 580.914,43 | previsione di competenza | 355.749,82 | 282.493,08 | 272.222,92 | 272.222,92 |
| | | | previsione di cassa | 254.776,65 | 314.917,74 | | |
| 30000 TITOLO 3 | Entrate extratributarie | 863.529,28 | previsione di competenza | 1.818.623,21 | 1.817.960,60 | 2.033.793,99 | 1.633.793,99 |
| | | | previsione di cassa | 1.806.235,42 | 1.523.106,01 | | |
| 40000 TITOLO 4 | Entrate in conto capitale | 428.120,64 | previsione di competenza | 1.085.163,06 | 6.616.956,99 | 10.555.134,74 | 8.976.608,58 |
| | | | previsione di cassa | 1.394.958,46 | 1.563.014,51 | | |
| 50000 TITOLO 5 | Entrate da riduzione di attività finanziarie | 1.073.763,29 | previsione di competenza | 396.916,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | previsione di cassa | 796.916,00 | 200.000,00 | | |
| 60000 TITOLO 6 | Accensione prestiti | 0,00 | previsione di competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | previsione di cassa | 14.844,96 | 0,00 | | |
| 70000 TITOLO 7 | Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere | 0,00 | previsione di competenza | 800.000,00 | 800.000,00 | 800.000,00 | 800.000,00 |
| | | | previsione di cassa | 0,00 | 0,00 | | |
| 90000 TITOLO 9 | Entrate per conto terzi e partite di giro | 46.258,07 | previsione di competenza | 1.771.250,00 | 1.390.500,00 | 1.390.500,00 | 1.390.500,00 |
| | | | previsione di cassa | 1.647.661,83 | 1.059.375,00 | | |
| TOTALE TITOLI | | 8.713.615,91 | previsione di competenza | 12.395.702,09 | 17.203.910,67 | 21.257.651,65 | 19.289.125,49 |
| | | | previsione di cassa | 12.546.866,33 | 11.677.118,26 | | |
| TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE | | 8.713.615,91 | previsione di competenza | 13.489.448,97 | 18.222.678,46 | 21.257.651,65 | 19.289.125,49 |
| | | | previsione di cassa | 15.418.966,65 | 16.537.638,87 | | |

| RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI | | | | | | | |
|---|--|---|------------------------------------|--------------------------------------|----------------------|---------------------------|---------------------------|
| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO | | PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018 | | | |
| | | | | | PREVISIONI ANNO 2019 | PREVISIONI DELL'ANNO 2020 | PREVISIONI DELL'ANNO 2021 |
| | DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TITOLO 1 | SPESE CORRENTI | 2.255.676,68 | previsione di competenza | 8.367.077,60 | 8.028.603,51 | 7.679.149,33 | 7.684.118,15 |
| | | | di cui già impegnato* | | 195.464,71 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui fondo pluriennale vincolato | 195.464,71 | 0,00 | (0,00) | (0,00) |
| | | | previsione di cassa | 8.480.571,68 | 9.122.893,32 | | |
| TITOLO 2 | SPESE IN CONTO CAPITALE | 485.551,48 | previsione di competenza | 1.674.668,43 | 7.756.801,17 | 11.155.134,74 | 9.176.608,58 |
| | | | di cui già impegnato* | | 823.303,08 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui fondo pluriennale vincolato | 823.303,08 | 0,00 | (0,00) | (0,00) |
| | | | previsione di cassa | 2.011.453,60 | 2.189.808,25 | | |
| TITOLO 3 | SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE | 0,00 | previsione di competenza | 396.916,00 | 4.551,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui già impegnato* | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00) | 0,00 | (0,00) | (0,00) |
| | | | previsione di cassa | 0,00 | 4.551,00 | | |
| TITOLO 4 | RIMBORSO DI PRESTITI | 0,00 | previsione di competenza | 479.536,94 | 242.222,78 | 232.867,58 | 237.898,76 |
| | | | di cui già impegnato* | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00) | 0,00 | (0,00) | (0,00) |
| | | | previsione di cassa | 479.623,01 | 242.222,78 | | |
| TITOLO 5 | CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE | 0,00 | previsione di competenza | 800.000,00 | 800.000,00 | 800.000,00 | 800.000,00 |
| | | | di cui già impegnato* | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00) | 0,00 | (0,00) | (0,00) |
| | | | previsione di cassa | 0,00 | 0,00 | | |
| TITOLO 7 | SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 304.488,73 | previsione di competenza | 1.771.250,00 | 1.390.500,00 | 1.390.500,00 | 1.390.500,00 |
| | | | di cui già impegnato* | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00) | 0,00 | (0,00) | (0,00) |
| | | | previsione di cassa | 1.406.607,90 | 1.185.167,00 | | |
| | TOTALE TITOLI | 3.045.716,88 | previsione di competenza | 13.489.448,97 | 18.222.678,46 | 21.257.651,65 | 19.289.125,49 |
| | | | di cui già impegnato* | | 1.018.767,79 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui fondo pluriennale vincolato | 1.018.767,79 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | previsione di cassa | 12.378.256,19 | 12.744.642,35 | | |
| | TOTALE GENERALE DELLE SPESE | 3.045.716,88 | previsione di competenza | 13.489.448,97 | 18.222.678,46 | 21.257.651,65 | 19.289.125,49 |
| | | | di cui già impegnato* | | 1.018.767,79 | 0,00 | 0,00 |
| | | | di cui fondo pluriennale vincolato | 1.018.767,79 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | | previsione di cassa | 12.378.256,19 | 12.744.642,35 | | |

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

L'alimentazione del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2019 è la seguente:

| Alimentazione FPV | Importo |
|--|-------------------|
| Fondo pluriennale vincolato corrente | |
| di cui: | 195.464,71 |
| FPV alimentato da entrate libere accertate in c/ competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile | 133.379,00 |
| FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile | 62.085,71 |
| Fondo pluriennale vincolato in c/ capitale | |
| di cui: | 823.303,08 |
| FPV alimentato da entrate vincolate e destinate a investimenti accertate in c/ competenza | 452.257,84 |
| FPV alimentato da entrate vincolate e destinate a investimenti accertate in anni precedenti | 371.045,24 |

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

| PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI | | PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019 |
|---|---|--------------------------------------|
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | 4.860.520,61 |
| 1 | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 7.016.705,00 |
| 2 | Trasferimenti correnti | 314.917,74 |
| 3 | Entrate extratributarie | 1.523.106,01 |
| 4 | Entrate in conto capitale | 1.563.014,51 |
| 5 | Entrate da riduzione di attività finanziarie | 200.000,00 |
| 6 | Accensione prestiti | 0,00 |
| 7 | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | 0,00 |
| 9 | Entrate per conto terzi e partite di giro | 1.059.375,00 |
| | TOTALE TITOLI | 11.677.118,26 |
| | TOTALE GENERALE ENTRATE | 16.537.638,87 |

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI

| | | PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019 |
|-----------------------|--|----------------------------------|
| 1 | Spese correnti | 9.122.893,32 |
| 2 | Spese in conto capitale | 2.189.808,25 |
| 3 | Spese per incremento attività finanziarie | 4.551,00 |
| 4 | Rimborso di prestiti | 242.222,78 |
| 5 | Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere | 0,00 |
| 7 | Spese per conto terzi e partite di giro | 1.185.167,00 |
| TOTALE TITOLI | | 12.744.642,35 |
| SALDO DI CASSA | | 3.792.996,52 |

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la reimputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 1.140.292,30

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

| BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI | | | | | |
|--|---|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI | PREV. COMP. | TOTALE | PREV. CASSA |
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | | 0,00 | 0,00 | 4.860.520,61 |
| 1 | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 5.721.030,20 | 6.296.000,00 | 12.017.030,20 | 7.016.705,00 |
| 2 | Trasferimenti correnti | 580.914,43 | 282.493,08 | 863.407,51 | 314.917,74 |
| 3 | Entrate extratributarie | 863.529,28 | 1.817.960,60 | 2.681.489,88 | 1.523.106,01 |
| 4 | Entrate in conto capitale | 428.120,64 | 6.616.956,99 | 7.045.077,63 | 1.563.014,51 |
| 5 | Entrate da riduzione di attività finanziarie | 1.073.763,29 | 0,00 | 1.073.763,29 | 200.000,00 |
| 6 | Accensione prestiti | - | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 7 | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | - | 800.000,00 | 800.000,00 | 0,00 |
| 9 | Entrate per conto terzi e partite di giro | 46.258,07 | 1.390.500,00 | 1.436.758,07 | 1.059.375,00 |
| TOTALE TITOLI | | 8.713.615,91 | 17.209.910,67 | 25.917.526,58 | 11.677.118,26 |

| | | | | |
|--------------------------------------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE | 8.713.615,91 | 17.203.910,67 | 25.917.526,58 | 16.537.638,87 |
|--------------------------------------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|

| BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI | | | | | |
|---|---|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI | PREV. COMP. | TOTALE | PREV. CASSA |
| 1 | Spese Correnti | 2.255.676,68 | 8.028.603,51 | 10.284.280,19 | 9.122.893,32 |
| 2 | Spese In Conto Capitale | 485.551,48 | 7.756.801,17 | 8.242.352,65 | 2.189.808,25 |
| 3 | Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie | 0,00 | 4.551,00 | 4.551,00 | 4.551,00 |
| 4 | Rimborso Di Prestiti | 0,00 | 242.222,78 | 242.222,78 | 242.222,78 |
| 5 | Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere | 0,00 | 800.000,00 | 800.000,00 | 0,00 |
| 7 | Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro | 304.488,72 | 1.390.500,00 | 1.694.988,72 | 1.185.167,00 |
| TOTALE GENERALE DELLE SPESE | | 3.045.716,88 | 18.222.678,46 | 21.268.395,34 | 12.744.642,35 |
| SALDO DI CASSA | | | | | 3.792.996,52 |

Si rammenta che la Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) prevede al comma 906 "Al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento di cui al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, il limite massimo di ricorso da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è elevato da tre a quattro dodicesimi sino alla data del 31 dicembre 2019". Non viene ripristinato il limite derogatorio dei cinque dodicesimi.

Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO | | COMPETENZA ANNO 2019 | COMPETENZA ANNO 2020 | COMPETENZA ANNO 2021 |
|---|-----|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio | | 4.860.520,61 | | |
| A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti | (+) | 195.464,71 | 0,00 | 0,00 |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 | (+) | 8.396.453,68 | 8.512.016,91 | 8.122.016,91 |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti | (-) | 8.028.603,51 | 7.679.149,33 | 7.684.118,15 |

| | | | | |
|--|-----|-------------------|-------------------|-------------------|
| <i>di cui:</i> | | | | |
| - fondo pluriennale vincolato | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| - fondo crediti di dubbia esigibilità | | 491.090,00 | 489.630,22 | 555.956,12 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to del mutui e prestiti obbligazionari | (-) | 242.222,78 | 232.867,58 | 237.898,76 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i> | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F) | | 321.092,10 | 600.000,00 | 200.000,00 |
| ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI | | | | |
| H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ | (+) | 0,00 | - | - |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | 0,00 | | |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (-) | 316.541,10 | 600.000,00 | 200.000,00 |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾ | | | | |
| O=G+H+I-L+M | | 4.551,00 | 0,00 | 0,00 |

L'importo di euro 316.541,10 per l'anno 2019, 600.000,00 per l'anno 2020 e 200.000,00 per l'anno 2021 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo deriva da provviste di fondi per la realizzazione di nuovi nicchiali e sistemazione ossario Cimitero sottostante la Cappella madre del Cimitero da realizzare attraverso autofinanziamento per concessione del diritto di superficie suoli e nicchiali cimiteriali ai cittadini che ne faranno richiesta.

L'avanzo di parte corrente è destinato a:

- al finanziamento di spese per acquisizione di partite finanziarie;

Utilizzo proventi alienazioni

in riferimento a quanto stabilito dal comma 866 dell'art.1 della Legge 205/2017 che consente, per gli anni 2018-2020, agli enti locali la possibilità di utilizzare i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento, si rileva che il Comune di Sant'Agnello non si avvale di detta possibilità in fase di presentazione del documento contabile.

Non si provvede pertanto alla corrispondente verifica in merito:

- a) alla dimostrazione, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, di un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- b) alla registrazione, in sede di bilancio di previsione, di incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- c) alla regolarità con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

Non è previsto in bilancio, ai sensi del comma 867 dell'art.1 della Legge 205/2017, l'utilizzo senza vincoli di destinazione delle risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui, nonché dal riacquisto dei titoli obbligazionari emessi (art. 7, co. 2, D.L. n.78/2015), anche per spesa corrente.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs.118/2011).

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

| Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente | Anno 2019 | Anno 2020 | Anno 2021 |
|--|------------------|------------------|------------------|
| Entrate da titoli abitativi edilizi | | | |
| Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni | | | |
| Recupero evasione tributaria (parte eccedente) | 230.000,00 | 140.000,00 | 150.000,00 |
| Canoni per concessioni pluriennali | | | |
| Sanzioni codice della strada (parte eccedente) | | | |
| Entrate da sentenze favorevoli per l'Ente | 32.000,00 | 32.000,00 | 32.000,00 |

| | | | |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|
| Restituzione economie trasferimenti PSZ | 65.025,51 | | |
| Totale | 327.025,51 | 172.000,00 | 182.000,00 |

| Spese del titolo 1° non ricorrenti | Anno 2019 | Anno 2020 | Anno 2021 |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| consultazione elettorali e referendarie locali | 10.000,00 | 10.000,00 | 10.000,00 |
| spese di comunicazione e servizio civile | 52.000,00 | 52.000,00 | 52.000,00 |
| sentenze esecutive e atti equiparati | 64.024,46 | 60.000,00 | 50.000,00 |
| acquisto materiale protezione civile | 10.000,00 | | |
| previdenza complementare Comando P.L. | 27.000,00 | 27.000,00 | 27.000,00 |
| trasferimenti vari per attività culturali, turistiche, sportive, a istituzioni varie | 120.800,00 | 116.000,00 | 86.000,00 |
| oneri straordinari gestione corrente | 10.000,00 | 4.400,00 | 4.400,00 |
| rimborso spese legali dipendenti e amministratori | 70.000,00 | | |
| Totale | 363.824,46 | 269.400,00 | 229.400,00 |

Nella nota integrativa sono analizzate le articolazioni e la relazione fra entrate ricorrenti e quelle non ricorrenti.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sulla nota di aggiornamento al DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 10 del 09/03/2019 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti dovranno essere pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Ai sensi del comma 6 dell'art. 21 D.Lgs. 50/2016 il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contiene gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, l'amministrazione ha individuato i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati.

Si rammenta che per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività l'Ente dovrà tener conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n 1 in data 20/02/2019 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2019-2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

Il piano triennale per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo:

- a) delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- b) delle autovetture di servizio, attraverso il ricorso, previa verifica di fattibilità, a mezzi alternativi di trasporto, anche cumulativo;
- c) dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

è stato approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 109 del 13/09/2017.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.112/2008)

Il piano di valorizzazione e dismissione del patrimonio immobiliare (art. 42 TUEL 267/2000 e smi) sarà adottato dal Consiglio Comunale.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821).

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,70%. Non sono previste soglie di esenzione.

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

| <i>IUC</i> | Rendiconto 2017 | Previsione 2018 | Previsione 2019 | Previsione 2020 | Previsione 2021 |
|------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| IMU | 1.650.000,00 | 1.685.000,00 | 1.697.000,00 | 1.697.000,00 | 1.697.000,00 |
| TASI | 768.163,61 | 785.000,00 | 785.000,00 | 785.000,00 | 785.000,00 |

| | | | | | |
|---------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| TARI | 1.863.447,04 | 1.805.000,00 | 1.990.000,00 | 1.990.000,00 | 1.990.000,00 |
| Totale | 4.281.610,65 | 4.275.000,00 | 4.472.000,00 | 4.472.000,00 | 4.472.000,00 |

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2019, la somma di euro 1.990.000,00, cui va aggiunto il tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni ambientali di cui all'art. 19 del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 504, secondo l'aliquota deliberata dalla Città Metropolitana di Napoli, attualmente fissata nella misura del 5%, con un aumento di euro 185.000,00 rispetto alle previsioni definitive 2018, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Nella determinazione dei costi il comune ha tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard, di cui all'art. 1, comma 653, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, determinati secondo le "Linee guida interpretative" e relativi allegati, pubblicati in data 08/02/2018 dal MEF, Dipartimento delle Finanze, e successivamente aggiornate in data 14 febbraio 2019, secondo i parametri ed i coefficienti indicati in premessa.

Nella delibera di approvazione delle tariffe per l'anno 2019 il "Costo standard unitario" viene determinato in € 495,2936 mentre il "Costo standard complessivo" in € 2.532.218,15.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio-ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio Comunale.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- imposta di soggiorno

| Altri Tributi | Rendiconto 2017 | Previsione 2018 | Previsione 2019 | Previsione 2020 | Previsione 2021 |
|----------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| ICP | 29.000,00 | 29.000,00 | 29.000,00 | 29.000,00 | 29.000,00 |
| TOSAP | 105.000,00 | 105.000,00 | 105.000,00 | 105.000,00 | 105.000,00 |
| Imposta di soggiorno | 400.000,00 | 589.000,00 | 800.000,00 | 800.000,00 | 800.000,00 |
| Totale | 534.000,00 | 723.000,00 | 934.000,00 | 934.000,00 | 934.000,00 |

Il Comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di

manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D. Lgs n.23/2011).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

| Tributo | Accertamento 2017* | Residuo 2017* | Assestato 2018 | Previsione 2019 | Previsione 2020 | Previsione 2021 |
|--|--------------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ICI | 56.161,00 | 1.263,00 | 200.000,00 | 30.000,00 | | |
| IMU | | | 50.000,00 | 120.000,00 | 90.000,00 | 100.000,00 |
| TASI | | | | | | |
| ADDIZIONALE IRPEF | | | | | | |
| TARI | | | 30.000,00 | 60.000,00 | 30.000,00 | 30.000,00 |
| TOSAP | | | | | | |
| IMPOSTA PUBBLICITA' | | | | | | |
| ALTRI TRIBUTI | | | 40.000,00 | 20.000,00 | 20.000,00 | 20.000,00 |
| Totale | 56.161,00 | 1.263,00 | 320.000,00 | 210.000,00 | 120.000,00 | 130.000,00 |
| FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE) | | | 0,00 | 81.057,25 | 31.358,32 | 96.118,52 |

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

| Anno | Importo | Spesa corrente | Spesa in c/capitale |
|-------------------|------------|----------------|---------------------|
| 2017 (rendiconto) | 253.880,03 | 196.000,00 | 57.880,03 |
| 2018 (assestato) | 415.000,00 | 89.600,00 | 325.400,00 |
| 2019 (previsione) | 320.000,00 | 0,00 | 320.000,00 |
| 2020 (previsione) | 320.000,00 | 0,00 | 320.000,00 |
| 2021 (previsione) | 320.000,00 | 0,00 | 320.000,00 |

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;

- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

| | Previsione 2019 | Previsione 2020 | Previsione 2021 |
|-----------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| sanzioni ex art.208 co 1 cds | 300.000,00 | 300.000,00 | 300.000,00 |
| sanzioni ex art.142 co 12 bis cds | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE SANZIONI | 300.000,00 | 300.000,00 | 300.000,00 |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità | 22.252,12 | 28.186,02 | 29.669,49 |
| Percentuale fondo (%) | 7,42% | 9,40% | 9,89% |

L'importo del fondo crediti dubbia esigibilità relativo all'esercizio 2019 pari ad € 22.252,12 è quello determinato, in modo presuntivo, all'atto della redazione della delibera di Giunta Comunale n. 20/2019 di destinazione dei proventi del codice della strada dell'anno 2019.

L'importo effettivo inserito nel bilancio di previsione, determinato secondo i calcoli allegato nella nota integrativa al bilancio, è pari ad € 25.219,07.

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. L'organo di revisione prende atto che l'ente nella determinazione del FDCE ha tenuto conto delle disposizioni recate dall'art. 4 del D.L. 23.10.2018 n. 119 (Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010).

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 277.747,88 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);
- euro 0,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Con atto di Giunta n. 20 in data 14/02/2019 la somma di euro 277.747,88 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 27.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 104.155,46
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 34.718,48

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

| | Previsione 2019 | Previsione 2020 | Previsione 2021 |
|------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Canoni di locazione | 293.000,00 | 293.000,00 | 200.000,00 |
| Fitti attivi e canoni patrimoniali | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE PROVENTI DEI BENI | 293.000,00 | 293.000,00 | 200.000,00 |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità | 60.398,29 | 67.503,97 | 48.502,94 |
| Percentuale fondo (%) | 20,61% | 23,04% | 24,25% |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

| Servizio | Entrate/ proventi Prev. 2019 | Spese/costi Prev. 2019 | % copertura 2018 |
|--------------------------------|------------------------------------|---------------------------|------------------------|
| Asilo nido | | | n.d. |
| Casa riposo anziani | | | n.d. |
| Fiere e mercati | | | n.d. |
| Mense scolastiche | 157.000,00 | 220.000,00 | 71,36% |
| Musei e pinacoteche | | | n.d. |
| Teatri, spettacoli e mostre | | | n.d. |
| Colonie e soggiorni stagionali | | | n.d. |
| Corsi extrascolastici | | | n.d. |
| Impianti sportivi | 30.000,00 | 30.000,00 | 100,00% |
| Servizi turistici | | | n.d. |
| Trasporti funebri | | | n.d. |
| Uso locali non istituzionali | | | n.d. |
| Centro creativo | | | n.d. |
| Altri Servizi | | | n.d. |
| Totale | 187.000,00 | 250.000,00 | 74,80% |

Trattandosi di entrate che sono state sempre accertate per cassa, e che non hanno fatto registrare negli ultimi cinque anni ritardi nei pagamenti o significativo grado di evasione, il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra non è stato quantificato.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 10 del 07/02/2019, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale come sopra indicato.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda non è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti.

L'organo di revisione prende atto che l'ente ha provveduto ad adeguare le tariffe nello stesso importo corrispondente per l'esercizio 2018.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

| SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI | | | | | |
|-----------------------------------|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| PREVISIONI DI COMPETENZA | | | | | |
| TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA | Previsioni def. 2018 | Previsioni 2019 | Previsioni 2020 | Previsioni 2021 | |
| 101 | Redditi da lavoro dipendente | 1.938.193,08 | 2.137.077,06 | 2.043.472,47 | 2.029.980,27 |
| 102 | Imposte e tasse a carico dell'ente | 178.095,18 | 191.354,94 | 184.828,54 | 183.937,21 |
| 103 | Acquisto di beni e servizi | 3.646.800,21 | 4.055.746,82 | 3.951.048,17 | 3.956.957,51 |
| 104 | Trasferimenti correnti | 760.982,92 | 797.886,82 | 783.300,00 | 753.300,00 |
| 105 | Trasferimenti di tributi | | | | |
| 106 | Fondi perequativi | | | | |
| 107 | Interessi passivi | 140.450,43 | 97.727,76 | 86.911,72 | 77.411,08 |
| 108 | Altre spese per redditi da capitale | | | | |
| 109 | Rimborsi e poste correttive delle entrate | 37.676,69 | | | |
| 110 | Altre spese correnti | 79.643,33 | 748.810,11 | 629.588,43 | 682.532,08 |
| | Totale | 6.781.841,84 | 8.028.603,51 | 7.679.149,33 | 7.684.118,15 |

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 1.822.060,51, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 52.329,10 come risultante da delibera di Giunta Comunale n. 26 del 13/03/2018;

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

| | Media 2011/2013 | Previsione | Previsione | Previsione |
|--|-----------------|------------|------------|------------|
|--|-----------------|------------|------------|------------|

| | 2008 per enti non soggetti al patto | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|-------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Spese macroaggregato 101 | 2.055.031,53 | 2.137.077,06 | 2.043.472,47 | 2.029.980,27 |
| Spese macroaggregato 103 | 63.505,94 | 38.000,00 | 38.000,00 | 38.000,00 |
| Irap macroaggregato 102 | 130.500,06 | 128.585,62 | 130.628,53 | 129.737,21 |
| Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo | | | | |
| Altre spese: da specificare - quota PSZ NA13 | 10.635,33 | 22.500,00 | 22.500,00 | 22.500,00 |
| Altre spese: da specificare..... | | | | |
| Altre spese: da specificare..... | | | | |
| Totale spese di personale (A) | 2.259.672,86 | 2.326.162,68 | 2.234.601,00 | 2.220.217,48 |
| (-) Componenti escluse (B) | 437.612,35 | 420.596,78 | 420.596,78 | 420.596,78 |
| reiscrizioni imputate all'esercizio successivo | | 127.634,00 | | |
| (=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B | 1.822.060,51 | 1.777.931,90 | 1.814.004,22 | 1.799.620,70 |
| (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562) | | | | |

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 1.822.060,51.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D.Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2019-2021 è di euro 94.968,98. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio. L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa tiene altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 posto che l'ente non rientra nella previsione di cui all'art. 21 bis comma 2 del D.L. 50/2017 (per i comuni e le forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31/12 dell'anno precedente e che hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243).

In particolare, le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

| Tipologia spesa | Rendiconto 2009 | Riduzione disposta | Limite di spesa | Previsione 2019 | Previsione 2020 | Previsione 2021 |
|--|------------------|--------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Studi e consulenze | 30.967,42 | 80,00% | 6.193,48 | 6.000,00 | 6.000,00 | 6.000,00 |
| Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza | 18.464,44 | 80,00% | 3.692,89 | 3.692,89 | 3.692,89 | 3.692,89 |
| Sponsorizzazioni | 0,00 | 100,00% | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Missioni | 10.068,00 | 50,00% | 5.034,00 | 5.000,00 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| Formazione | 17.682,00 | 50,00% | 8.841,00 | 8.000,00 | 8.000,00 | 8.000,00 |
| Totale | 77.181,86 | | 23.761,37 | 22.692,89 | 22.692,89 | 22.692,89 |

La Corte costituzionale con sentenza n.139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Si tenga presente che il D.L. 50/2017 all'art. 21-bis prevede che a decorrere dall'esercizio 2018 le seguenti limitazioni e i seguenti vincoli:

- a) all'articolo 6, commi 7, 8, fatta eccezione delle spese per mostre, 9 e 13, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- b) all'articolo 27, comma 1, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133

non si applicano esclusivamente ai comuni e alle loro forme associative che hanno approvato il bilancio preventivo dell'esercizio di riferimento entro il 31 dicembre dell'anno precedente e che hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243.

Il comma 905 della Legge di bilancio 2019 (n.145/2018) introduce alcune semplificazioni per i comuni (e le loro forme associative) condizionate all'approvazione dei bilanci entro i termini ordinari previsti dal TUEL, ossia il bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo e il bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente all'esercizio di riferimento. Le norme che non trovano applicazione sono le seguenti:

- commi 4 e 5 dell'articolo 5 della legge n. 67/1987, relativo all'obbligo di comunicazione al Garante delle telecomunicazioni delle spese pubblicitarie effettuate nel corso di ogni esercizio finanziario, con deposito di riepilogo analitico. L'obbligo riguarda tutte le amministrazioni pubbliche anche in caso di dichiarazione negativa. A norma del comma 5, sono esentati dalla comunicazione negativa i comuni con meno di 40.000 abitanti;
- comma 594, articolo 2, della legge n. 244/2007, il quale dispone che ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni pubbliche (di cui all'art.1, co.2, del D.lgs. 165/2001), adottano piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali;
- commi 12 e 14 dell'articolo 6 del Dl 78/2010, relativi alla riduzione dei costi degli apparati amministrativi. In sintesi, il comma 12 prevede che le amministrazioni pubbliche non possono effettuare spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009. Il comma 14 dispone che a decorrere dall'anno 2011 le amministrazioni pubbliche non possono effettuare spese per autovetture (acquisto, manutenzione, noleggio, buoni taxi), per un ammontare superiore all'80 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009;

- comma 1-ter dell'articolo 12 del DI 98/2011, il quale prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2014, gli enti territoriali e gli enti del Servizio sanitario nazionale, al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, effettuano operazioni di acquisto di immobili solo ove ne siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestata dal responsabile del procedimento;
- comma 2 dell'articolo 5 del DI 95/2012, che dispone che a decorrere dal 1° maggio 2014, le amministrazioni pubbliche non possono effettuare spese per autovetture, di ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011;
- articolo 24 del DI 66/2014, che riguarda le norme in materia di locazioni e manutenzioni di immobili da parte delle pubbliche amministrazioni. In particolare, la disposizione in questione prevede specifici obblighi volti a ridurre le spese concernenti la locazione e la manutenzione degli immobili, anche attraverso il recesso contrattuale.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui)

La possibilità di considerare al numeratore il totale degli incassi/competenza e in c/residui è limitata agli esercizi del periodo considerato in cui non era in vigore la contabilità armonizzata.

Con riferimento agli esercizi in cui sono entrati in vigore i nuovi principi, invece, il numeratore è formato solo dalle riscossioni in conto competenza. Sempre con riferimento a questi esercizi armonizzati gli enti hanno facoltà di determinare il rapporto tra incassi di competenza e relativi accertamenti, considerando anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo, in conto residui a valore su accertamenti dell'anno precedente e facendo slittare il quinquennio di riferimento per il calcolo della media indietro di un anno:

$$\frac{\text{incassi di competenza es. X} + \text{incassi esercizio X+1 in c/residui X (*)}}{\text{Accertamenti esercizio X}}$$

Per le entrate che negli esercizi precedenti all'adozione del nuovo ordinamento contabile erano state accertate per cassa, il fondo crediti di dubbia esigibilità è determinato sulla base di dati extra-contabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi.

Importo minimo

Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017, modifica il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.

In particolare, l'accantonamento al Fondo è effettuato:

- nel 2019 per un importo pari almeno all'85 per cento;
- nel 2020 per un importo pari almeno al 95 per cento;
- dal 2021 per l'intero importo.

La Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018), in tema di FCDE prevede al comma 1015 che nel corso del 2019 gli enti locali possono variare il bilancio di previsione 2019-2021 per ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato per l'esercizio 2019 nella missione «Fondi e Accantonamenti» ad un valore pari all'80 per cento dell'accantonamento quantificato nell'allegato al bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità, se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:

- a) con riferimento all'esercizio 2018 l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti calcolato e pubblicato secondo le modalità stabilite dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 settembre 2014, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 265 del 14 novembre 2014, è rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, e le fatture ricevute e scadute nell'esercizio 2018 sono state pagate per un importo complessivo superiore al 75 per cento del totale ricevuto;
- b) se il debito commerciale residuo, di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, rilevato alla fine del 2018 si è ridotto del 10 per cento rispetto a quello del 2017, o è nullo o costituito solo da debiti oggetto di contenzioso o contestazione."

Inoltre al comma 1016 prevede che "La facoltà di cui al comma 1015 può essere esercitata anche dagli enti locali che, pur non soddisfacendo i criteri di cui al medesimo 1015, rispettano entrambe le seguenti condizioni:

- a) l'indicatore di tempestività dei pagamenti, al 30 giugno 2019, calcolato e pubblicato secondo le modalità stabilite dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 settembre 2014, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 265 del 14 novembre 2014, è rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, e le fatture ricevute e scadute nel semestre sono state pagate per un importo complessivo superiore al 75 per cento del totale ricevuto;
- b) se il debito commerciale residuo, di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, rilevato al 30 giugno 2019 si è ridotto del 5 per cento rispetto a quello al 31 dicembre 2018, o è nullo o costituito solo da debiti oggetto di contenzioso o contestazione."

Il comma 1017 prevede che "i commi 1015 e 1016 non si applicano agli enti che, con riferimento agli esercizi 2017 e 2018, non hanno pubblicato nel proprio sito internet, entro i termini previsti dalla legge, gli indicatori concernenti i tempi di pagamento ed il debito commerciale residuo di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, e che, con riferimento ai mesi precedenti all'avvio di SIOPE+ di cui all'articolo 14, commi 8-bis e 8-ter, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, non hanno trasmesso alla piattaforma elettronica dei crediti commerciali le comunicazioni relative al pagamento delle fatture".

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato:
-utilizzando la facoltà di accantonare l'importo minimo previsto dalla normativa vigente.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

| Esercizio finanziario 2019 | | | | | |
|---|----------------------|--|------------------------------------|----------------------|--------------------|
| TITOLI | BILANCIO 2019 (a) | ACC.TO OBBLIGATORI O AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c- b) | % (e)=(c/ a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 6.296.000,00 | 401.295,27 | 401.295,27 | 0,00 | 6,37% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 282.493,08 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 1.811.960,60 | 89.794,73 | 89.794,73 | 0,00 | 4,96% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 6.436.956,99 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |

| | | | | | |
|--------------------------------------|----------------------|-------------------|-------------------|-------------|--------------|
| TOTALE GENERALE | 14.827.410,67 | 491.090,00 | 491.090,00 | 0,00 | 3,31% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 8.390.453,68 | 491.090,00 | 491.090,00 | 0,00 | 5,85% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 6.436.956,99 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |

| Esercizio finanziario 2020 | | | | | |
|--|----------------------|--|------------------------------------|----------------------|--------------------|
| TITOLI | BILANCIO 2020 (a) | ACC.TO OBBLIGATORI O AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c- b) | % (e)=(c/ a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 6.206.000,00 | 375.890,23 | 375.890,23 | 0,00 | 6,06% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 272.222,92 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 2.032.093,99 | 113.739,99 | 113.739,99 | 0,00 | 5,60% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 10.555.134,74 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TOTALE GENERALE | 19.065.451,65 | 489.630,22 | 489.630,22 | 0,00 | 2,57% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 8.510.316,91 | 489.630,22 | 489.630,22 | 0,00 | 5,75% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 10.555.134,74 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |

| Esercizio finanziario 2021 | | | | | |
|--|----------------------|--|------------------------------------|----------------------|--------------------|
| TITOLI | BILANCIO 2021 (a) | ACC.TO OBBLIGATORI O AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c- b) | % (e)=(c/ a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 6.216.000,00 | 458.783,69 | 458.783,69 | 0,00 | 7,38% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 272.222,92 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 1.632.093,99 | 97.172,43 | 97.172,43 | 0,00 | 5,95% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 8.976.608,58 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TOTALE GENERALE | 17.096.925,49 | 555.956,12 | 555.956,12 | 0,00 | 3,25% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 8.120.316,91 | 555.956,12 | 555.956,12 | 0,00 | 6,85% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 8.976.608,58 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00% |

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2019 - euro 52.478,65 pari allo 0,65% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 29.341,21 pari allo 0,38% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 25.958,96 pari allo 0,34% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

| FONDO | Anno 2019 | Anno 2020 | Anno 2021 |
|---|------------------|------------------|------------------|
| Accantonamento per contenzioso | 20.000,00 | 20.000,00 | 20.000,00 |
| Accantonamento per perdite organismi partecipati | 6.524,00 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| Accantonamento per indennità fine mandato | 1.217,00 | 1.217,00 | 1.217,00 |
| Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| TOTALE | 27.741,00 | 26.217,00 | 26.217,00 |

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

a) accantonamenti per contenzioso

sulla base del punto 5.2 lettera h) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011);

b) accantonamenti per indennità fine mandato

sulla base del punto 5.2 lettera i) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs.118/2011);

c) accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati

sulla base di quanto disposto dal comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013 e dall'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs. 19/8/2016 n.175 e di quanto dettagliato in seguito nella parte relativa agli organismi partecipati.

d) accantonamenti per rimborso parte variabile Tari locali accessori alle abitazioni

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso dell'anno 2018 l'Ente non ha provveduto ad esternalizzare nessun servizio, né prevede di farlo per il triennio 2019-2021.

Con delibera di Consiglio Comunale n. 36 del 27/12/2018 è stata approvata la ricognizione delle partecipazioni del Comune di Sant'Agnello alla data del 31/12/2017 come previsto dal D. Lg. 175/2016 e s.m.i.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio ai 31/12/2017. Il documento della Società Patto Territoriale è depositato agli atti dell'Ente e pubblicato nella apposita sezione dell'Amministrazione trasparente del sito internet del Comune di Sant'Agnello.

Non risultano invece pubblicati sul sito amministrazione trasparente i bilanci di Asmenet Campania e G.A.L.

I bilanci di esercizio al 31/12/2017 delle Società Patto Territoriale Penisola Sorrentina e Asmenet Campania e G.A.L. Gruppo d'azione locale non presentano perdite di esercizio, pertanto non si rendono necessari gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o dell'2482-ter del codice civile.

Accantonamento a copertura di perdite

Dai dati comunicati dalle società partecipate sulla previsione del risultato dell'esercizio 2018, non si rilevano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016.

Si rappresenta che con nota acquisita al protocollo comunale in data 15/03/2017 al n. 4396 la Società Patto Territoriale Penisola Sorrentina ha indicato un presunto credito vantato nei confronti dell'Ente per complessivi euro 45.114,12 fino al 31/12/2016 a copertura di spese societarie. Per tale problematica è stato presentato dalla società ricorso ex art. 702 bis C.P.C. presso il Tribunale di Torre Annunziata.

Con sentenza n. 1201/2017 pubblicata in data 03/04/2017 il giudice di Torre Annunziata ha dichiarato il proprio difetto di giurisdizione. Inoltre allo stato pende ricorso dinanzi al T.A.R. Campania presentato da questo Ente per l'accertamento dell'intervenuta cessazione della partecipazione azionaria detenuta.

Il Revisore dei Conti raccomanda all'Ente di costituire adeguato fondo nel redigendo rendiconto 2018, nonché accantonare annualmente una somma a copertura di eventuali oneri scaturenti dalla definizione del giudizio di cui innanzi.

In relazione ai risparmi previsti in seguito all'adozione del suddetto provvedimento/all'aggiornamento del piano si osserva una riduzione dei costi stimata in euro 4.500 annui pari alla quota annua per il mantenimento dei servizi.

L'Ente ha provveduto, in data 27/12/2018, con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016.

L'esito di tale ricognizione:

- è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014;
- è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 26/02/2019;
- sarà inviato alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio previsto dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016, vista la scadenza el 12/04/2019.

Le partecipazioni che risultano da dismettere entro il 31.12.2019 sono:

| Denominazione sociale | Quota di partecipazione | Motivo di dismissione | Modalità di attuazione della cessione |
|------------------------|-------------------------|---|---|
| Asmenet Campania scarl | 0,72% | Società con fatturato medio inferiore a 1 milione di euro nel triennio precedente | Cessione della quota ovvero recesso ai sensi dell'art. 11 dello Statuto della partecipata |

Garanzie rilasciate

Non vi sono garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

Per quanto riguarda il Consorzio ARIPS si precisa che, trattasi di Azienda Speciale non compresa nella casistica di cui all'art. 24 del D. Lgs. 175/2016. Si prende atto che in data 21/12/2016 l'Azienda è stata posta in liquidazione, con relativa nomina dei liquidatori.

| |
|--------------------------------|
| SPESE IN CONTO CAPITALE |
|--------------------------------|

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

| | | | | |
|---|-----|--------------|---------------|--------------|
| P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾ | (+) | 0,00 | - | - |
| Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale | (+) | 823.303,08 | 0,00 | 0,00 |
| R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 | (+) | 6.616.956,99 | 10.555.134,74 | 8.976.608,58 |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (+) | 316.541,10 | 600.000,00 | 200.000,00 |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale | (-) | 7.756.801,17 | 11.155.134,74 | 9.176.608,58 |
| <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i> | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | | | | |
| Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2019-2021 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rispetta le condizioni di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017.

Ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:

- a) siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;
- b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese.
- c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.

Questa limitazione è disapplicata dal comma 905 della Legge di bilancio 2019 (n. 145/2018) che introduce alcune semplificazioni per i comuni (e le loro forme associative) condizionate all'approvazione dei bilanci entro i termini ordinari previsti dal TUEL, ossia il bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo e il bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente all'esercizio di riferimento.

INDEBITAMENTO

Il revisore ha verificato che la Missione 50 riporta al programma 1 tutti gli interessi passivi su operazioni di indebitamento e al programma 2 tutte le quote capitale della rata di ammortamento.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| Anno | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Residuo debito (+) | 3.073.283,86 | 2.749.984,10 | 2.271.447,16 | 2.029.224,38 | 1.796.356,80 |
| Nuovi prestiti (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Prestiti rimborsati (-) | 323.299,76 | 327.154,80 | 242.222,78 | 232.867,58 | 237.898,76 |
| Estinzioni anticipate (-) | 0,00 | 151.382,14 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altre variazioni +/- (da specificare) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale fine anno | 2.749.984,10 | 2.271.447,16 | 2.029.224,38 | 1.796.356,80 | 1.558.458,04 |
| Nr. Abitanti al 31/12 | 9.125 | 9.125 | 9.125 | 9.125 | 9.125 |
| Debito medio per abitante | 301,37 | 248,93 | 222,38 | 196,86 | 170,79 |

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| Anno | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Oneri finanziari | 133.985,06 | 119.072,94 | 97.727,76 | 86.911,72 | 76.411,08 |
| Quota capitale | 323.299,76 | 327.154,80 | 242.222,78 | 232.867,58 | 237.898,76 |
| Totale fine anno | 457.284,82 | 446.227,74 | 339.950,54 | 319.779,30 | 314.309,84 |

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Interessi passivi | 133.985,06 | 119.072,94 | 97.727,76 | 86.911,72 | 76.411,08 |
| entrate correnti | 7.893.932,15 | 7.868.294,32 | 8.396.453,68 | 8.512.016,91 | 8.122.016,91 |
| % su entrate correnti | 1,70% | 1,51% | 1,16% | 1,02% | 0,94% |
| Limite art. 204 TUEL | 10,00% | 10,00% | 10,00% | 10,00% | 10,00% |

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle previsioni definitive 2018-2020;
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
 - di eventuali reimputazioni di entrata;
 - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;

- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

In relazione alle seguenti entrate eventuali si propone il termine del 31/07/2019 per la verifica delle stesse: gettito arretrato di tributi aboliti, entrate per recupero evasione tributaria, IMU, TASI e TARI, fondo di solidarietà, trasferimenti di enti o privati, contributo per rilascio permesso di costruire, sanzioni per contravvenzione al codice della strada.

In particolare la spesa di investimento e quella di parte corrente programmata con l'utilizzo dei proventi dei permessi di costruire potrà essere attivata soltanto ad avvenuto accertamento dell'entrata corrispondente. Analogo comportamento dovrà essere adottato per le spese correlate ai proventi delle sanzioni per contravvenzione al codice della strada.

L'Amministrazione Comunale dovrà periodicamente procedere alla verifica delle entrate eventuali e non ricorrenti ed adottare immediato provvedimento di riequilibrio nel caso di rivelassero insufficienti per mantenere l'equilibrio finanziario-economico complessivo.

a) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio. Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano preventivamente e concretamente reperiti, in particolare, tutti i finanziamenti correlati alla realizzazione degli stessi.

b) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2019-2021, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

Si raccomanda comunque di verificare le stesse con cadenza periodica e comunque in sede di salvaguardia degli equilibri.

d) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quiquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

| |
|--------------------|
| CONCLUSIONI |
|--------------------|

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018. Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE
dot. Carmine Cocchiarella



.....

.....