



COMUNE DI SANT'AGNELLO

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

PRIMA UNITÀ ORGANIZZATIVA

SEGRETERIA – AFFARI GENERALI - PERSONALE

Telefono 081/5332234 – Pec segreteria.santagnello@asmepcc.it

**PROT. N. 21623
DEL 17.12.2019**

**RELAZIONE TECNICO – FINANZIARIA
AL CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO
PARTE ECONOMICA ANNO 2019**
(ART. 40 E 40 BIS DEL D.LGS. 165/2001 E ART. 8 C. 6 CCNL 21.05.2018)

PREMESSA

La costituzione del Fondo risorse decentrate trova le sue regole fondamentali nell'art. 67 del nuovo CCNL sottoscritto il 21 maggio 2018, che mantiene immutata la distinzione tra risorse stabili e risorse variabili. Le prime sono quelle che presentano la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo, mentre le seconde sono quelle che hanno carattere di eventualità e di variabilità.

È utile premettere che la materia in esame è assoggettata ad un principio di rigida tipicità, in base al quale le fonti di alimentazione delle risorse destinate alla contrattazione integrativa, sia di natura stabile che variabile, a parte gli incrementi disposti direttamente dal CCNL, sono solo quelle indicate, espressamente e tassativamente, nel citato art. 67.

La quantificazione delle risorse, in quanto tale, non è materia di contrattazione, ma spetta in via esclusiva all'ente, ove si eccettui la previsione del comma 4, dell'art. 67, il quale prevede la possibilità di integrare la parte variabile del Fondo sino ad un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua, del monte salari dell'anno 1997 "in sede di contrattazione integrativa, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa, le parti verificano l'eventualità dell'integrazione"

MODULO 1

LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019 è stato quantificato, per la parte stabile, con determina del Funzionario Responsabile della Prima U.O. n. 50 del 03.10.2019, nell'importo di € 189.402,98, come di seguito specificato:

RISORSE STABILI ART. 67 CCNL 21.05.2018	IMPORTO
Unico importo consolidato - comma 1	€ 177.948,38
Incremento di € 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31.12.2015 - comma 2 lett. a)	€ 4.076,80
Differenziale progressioni economiche - comma 2 lett. b)	€ 3.488,06
RIA e indennità ad personam personale cessato anno 2018 - comma 2 lett. c)	€ 741,12
Risorse acquisite per trasferimenti personale - comma 2 lett. e)	€ 3.148,62
TOTALE RISORSE STABILI	€ 189.402,98

Sezione 1 - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € 189.402,98 e sono così determinate:

Risorse storiche consolidate

Ai sensi dell'art. 67, comma 1, del CCNL 21.05.2018 le risorse, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, così come determinate nell'anno 2017, secondo la previgente disciplina contrattuale, al netto di quelle destinate nel medesimo anno per le posizioni organizzative (negli enti con i dirigenti) e comprensive della quota annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL 22/01/2004, accantonate e non utilizzate per le "alte professionalità", vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi.

DESCRIZIONE	IMPORTO
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO FONDO ANNO 2017 (art. 67, c. 1, CCNL 21.05.2018)	€ 177.948,38

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

DESCRIZIONE	IMPORTO
Incremento di € 83,20 per ogni dipendente in servizio al 31.12.2015 <i>art. 67, c. 2, lett. a)</i>	€ 4.076,80
Differenza tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali - DIFFERENZIALE P.E.O. <i>art. 67, c. 2, lett. b) CCNL 21.05.2018</i>	€ 3.488,06
Recupero R.I.A. ed assegni ad personam personale cessato <i>art. 67, c. 2, lett. e) CCNL 21.05.2018</i>	€ 741,12
Somme connesse al trasferimento di personale	€ 3.148,62
TOTALE	€ 11.454,60

Sezione 2 - Risorse variabili

Le risorse variabili, che alimentano il fondo per l'anno 2019 senza avere caratteristica di certezza per gli anni successivi, ammontano a € 104.240,33 e sono così determinate:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Integrazione 1,2% monte salari 1999 <i>art. 67 c. 4</i>	€ 13.445,00
Frazione di R.I.A. personale cessato per le mensilità residue dopo la cessazione <i>art. 67 c. 2 lett. c)</i>	€ 237,55
Economie fondo risorse decentrate anno precedente <i>art. 68 c. 1</i>	€ 9.094,86
Economie fondo lavoro straordinario anno precedente <i>art. 67 c. 3</i>	€ 7.264,30
Specifiche disposizioni di legge - <i>art. 67 c. 3 lett. c)</i> INCENTIVI RECUPERO ENTRATE COMUNALI	€ 12.000,00
Specifiche disposizioni di legge - <i>art. 67 c. 3 lett. c)</i> DEFINIZIONE PRATICHE CONDONO EDILIZIO	€ 4.400,00
Specifiche disposizioni di legge - <i>art. 67 c. 3 lett. c)</i> INCENTIVI art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 48.622,48
Somme per messi notificatori per notifiche atti altri Enti	€ 1.000,00

Compensi erogati dal Ministero dell'Interno per PROGETTO SPIAGGE SICURE (quota compensi produttività personale polizia locale)	€ 8.176,14
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 104.240,33

Sezione 3 - Decurtazioni del Fondo

Non è stata effettuata alcuna decurtazione del fondo, non ricorrendone la fattispecie.

In particolare, si evidenzia che non trova applicazione la riduzione del fondo ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017, in base al quale " ... a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016".

Tale importo, da cui vanno decurtate le somme che non concorrono alla determinazione del limite, come identificate dalla normativa e dalle varie pronunce della Corte dei Conti, resta determinato in € 325.725,45, così composto:

- € 226.423,61 importo fondo risorse decentrate anno 2016;
- € 117.124,81 importo fondo posizioni organizzative anno 2016.

In riferimento alla quantificazione dell'importo limite riferito all'anno 2016, si rappresenta che la Ragioneria Generale dello Stato, con parere n. 257831 del 18 dicembre 2018 ha elencato le tipologie di risorse finanziarie che vanno escluse dal limite di cui innanzi, come di seguito elencate:

- Risorse non utilizzate derivanti dal fondo dell'anno precedente;
- Economie riferite alle prestazioni di lavoro straordinario dell'anno precedente;
- Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016;
- Compensi professionali legati in relazione a sentenze favorevoli;
- Compensi ISTAT;
- Sponsorizzazioni, accordi di collaborazione e conto terzi;
- Fondi di derivazione dell'Unione Europea;
- Piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa ex art. 16, commi 4 e 5, D.L. 98/2011
- Prestazioni personale polizia locale con oneri conto terzi;
- Incentivi alla polizia locale derivanti da contravvenzioni ex art. 208 Codice della Strada;
- Risorse dei rinnovi CCNL destinate ai fondi per il trattamento economico accessorio del personale.

Il confronto tra i valori è specificatamente illustrato nei prospetti allegati sub A) e B).

Sezione 4 - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

DESCRIZIONE	IMPORTO
Risorse stabili	€ 189.402,98
Risorse variabili	€ 104.240,33
TOTALE FONDO	€ 293.643,31

Sezione 5 - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

MODULO 2

DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Sezione 1 - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal contratto integrativo sottoposto a certificazione

Ai sensi dell'art. 68, comma 1, del CCNL 21.05.2018, non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 104.064,57 della parte stabile del fondo relativa a:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Progressioni economiche orizzontali storiche acquisite in anni precedenti	€ 79.775,37
Indennità di comparto	€ 24.289,20
Totale risorse	€ 104.064,57

Le somme suindicate costituiscono tutti gli istituti fissi e ricorrenti già finanziati con la parte stabile del fondo. Tali destinazioni non sono oggetto di specifica contrattazione, ma costituiscono la risultanza dell'utilizzo della parte stabile e storicizzata del fondo.

Sezione 2 - Risorse disponibili per la contrattazione integrativa

Come previsto dal suindicato art. 68, comma 1, le risorse disponibili per la contrattazione integrativa nell'anno di riferimento risultano, pertanto, le seguenti:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Totale costituzione del fondo (Sezione IV del modulo I - Costituzione del Fondo) (+)	€ 293.643,31
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal contratto integrativo di riferimento (Totale tabella precedente) (-)	€ 104.064,57
TOTALE	€ 189.578,74

Sezione 3 - Destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo sottoposto a certificazione

Vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 183.975,70 così distinte:

DESCRIZIONE (ART. 68 CCNL 21.05.2018)	IMPORTO
Premi collegati alla performance organizzativa e individuale <i>art. 68 - comma 2, lett. a) e b) CCNL 21.05.2018</i>	€ 49.300,12
Indennità di turno	€ 27.000,00
Indennità di rischio	€ 1.540,00
Indennità di reperibilità	€ 13.950,00
Indennità di maneggio valori	€ 2.940,00
Maggiorazione lavoro notturno e festivo	€ 750,00
Indennità per particolari responsabilità (ufficiale anagrafe, elettorale e stato civile)	€ 900,00
Incentivi recupero entrate comunali	€ 12.000,00
Compensi per definizione pratiche condono edilizio	€ 4.400,00
Incentivi funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 48.622,48
Compensi ISTAT per censimento (somme trasferite)	€ 0,00

Nuove progressioni economiche decorrenza 2019**	€ 19.000,00
PROGETTO SPIAGGE SICURE (quota compensi produttività personale polizia locale)	€ 8.176,14
Somme rinviate	€ 0,00
Altro (quote per messi notificatori per notifiche effettuate per conto di altre Amministrazioni)	€ 1.000,00
TOTALE	€ 189.578,74

** Le eventuali economie saranno ripartite sulla performance organizzativa e individuale

Sezione 4 - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- ATTESTAZIONE MOTIVATA DEL RISPETTO DI COPERTURA DELLE DESTINAZIONI DI UTILIZZO DEL FONDO AVENTI NATURA CERTA E CONTINUATIVA CON RISORSE DEL FONDO FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ

Le risorse stabili ammontano ad € 189.402,98 e le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (destinazioni vincolate per progressioni orizzontali storiche e indennità di comparto) ammontano ad € 104.064,57.

Pertanto, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

- RISPETTO DEI VINCOLI DI DESTINAZIONE DELLA PARTE VARIABILE DEL FONDO

Si segnala che occorre garantire il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dall'art. 68, comma 3, del CCNL 21.05.2018 e che, in particolare, la contrattazione integrativa deve destinare la quota prevalente delle risorse variabili non aventi vincolo di destinazione agli incentivi economici a favore dei dipendenti (performance e indennità), e, specificamente, almeno il 30% di tali risorse alla performance individuale.

L'importo minimo da destinare ai premi correlati alla performance individuale non può essere inferiore a € 29.591,19 (pari al 30% di 98.637,29).

L'importo destinato alla performance ammonta ad € 49.300,12, per cui il limite di cui innanzi risulta rispettato.

- RISPETTO DEL PRINCIPIO DI ATTRIBUZIONE SELETTIVA DI INCENTIVI ECONOMICI

Gli incentivi legati alla produttività collettiva e individuale verranno erogati applicando le norme regolamentari in vigore nel Comune di Sant'Agnello, in coerenza con le disposizioni del D.Lgs. 150/2009.

- RISPETTO DEL PRINCIPIO DI SELETTIVITÀ DELLE PROGRESSIONI DI CARRIERA FINANZIATI CON IL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA (PROGRESSIONI ORIZZONTALI)

Per l'anno in corso è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali da attuarsi nel rispetto del CCDI di parte normativa triennio 2019/2021 e del relativo sistema di valutazione in esso indicato, nei limiti dello stanziamento previsto.

MODULO 3

COMPATIBILITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA E MODALITÀ DI COPERTURA DEGLI ONERI DEL FONDO CON RIFERIMENTO AGLI STRUMENTI ANNUALI E PLURIENNALI DI BILANCIO

SEZIONE I – ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA CHE GLI STRUMENTI DELLA CONTABILITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'AMMINISTRAZIONE PRESIDIANO CORRETTAMENTE EX ANTE IL LIMITE DI SPESA DEL FONDO PROPOSTO ALLA CERTIFICAZIONE

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate trovano copertura contabile nei capitoli del bilancio anno 2019, come dettagliatamente riportati nel prospetto allegato sub C), suddivisi, in base alla tipologia della relativa spesa, per oneri stipendiali e salario accessorio.

Si dà atto, inoltre, che le posizioni di sviluppo all'interno delle singole categorie (PEO) sono conglobate alle altre voci stipendiali, con imputazione ai relativi capitoli di spesa del bilancio relativi alle retribuzioni del personale dipendente.

SEZIONE II - ESPOSIZIONE FINALIZZATA ALLA VERIFICA A CONSUNTIVO CHE IL LIMITE DI SPESA DEL FONDO DELL'ANNO PRECEDENTE RISULTA RISPETTATO (ED EVENTUALE ACCERTAMENTO DELLE ECONOMIE DEL FONDO CHE AI SENSI CONTRATTUALI POSSONO TRANSITARE AL FONDO SUCCESSIVO AI FINI DEL RISPETTO DELL'INTEGRALE UTILIZZO DELLE RISORSE)

Il limite di spesa del salario accessorio dell'anno 2019, che deve essere contenuto nel corrispondente importo determinato per l'anno 2016, in base al disposto dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, risulta rispettato, come si evince dal prospetto allegato sub B).

SEZIONE III - VERIFICA DELLE DISPONIBILITÀ FINANZIARIE DELL'AMMINISTRAZIONE AI FINI DELLA COPERTURA DELLE DIVERSE VOCI DI DESTINAZIONE DEL FONDO

Si attesta, infine, che il fondo trova copertura nei capitoli di bilancio competenti, come dettagliatamente indicato nel prospetto allegato C). Nel bilancio inoltre trovano copertura contabile le somme relative agli oneri riflessi ed IRAP, ripartite rispettivamente nei capitoli inerenti agli uffici e servizi dell'Ente.

Si dà atto dell'accertata possibilità di integrazione, in sede di contrattazione decentrata, della parte variabile fino all'1,2% del monte salari anno 1997 (art. 67, comma 3, lett. h e comma 4, CCNL 21.05.2018) per l'importo massimo di euro 13.445,00.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(dott. Mariano Aversa)



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO PERSONALE
(rag. Carmela Coppola)

