

COMUNE DI SANT'AGNELLO PROVINCIA DI NAPOLI	Numero 111	Data 13/09/2017	Prot.
--	----------------------	---------------------------	-------

Originale

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE

OGGETTO:

BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI SANT'AGNELLO - INDIVIDUAZIONE COMPONENTI DEL GRUPPO COMUNE DI SANT'AGNELLO E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.-

L'anno : 2017
 Il giorno : 13
 del mese di : Settembre
 alle ore : 13.10

nella sala delle adunanze della sede comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede la seduta il dott. Sagristani Pietro nella qualità di Sindaco e sono rispettivamente presenti ed assenti i sigg.:

COGNOME E NOME	QUALIFICA	PRESENTE
Sagristani Pietro	Sindaco	SI
Accardi Chiara	Vice Sindaco	SI
Esposito Pasquale	Assessore	NO
Gargiulo Giuseppe	Assessore	SI
Castellano Antonino	Assessore	SI

Totale presenti: 4 / Totale assenti:1

Partecipa il Segretario Comunale dott. Loredana Lattene.

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Oggetto:

BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI SANT'AGNELLO - INDIVIDUAZIONE COMPONENTI DEL GRUPPO COMUNE DI SANT'AGNELLO E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.-

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'articolo 9 del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 102, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 ottobre 2013, n. 124, modificando testualmente il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 – e con ciò individuando nell'esercizio 2015 quello a decorrere dal quale le disposizioni relative al nuovo assetto contabile degli enti locali dovessero trovare obbligatoriamente applicazione – ha altresì previsto, al comma 4, che, con decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, la sperimentazione potesse essere estesa agli enti che, entro il 30 settembre 2013, avessero presentato la domanda di partecipazione al terzo anno della sperimentazione stessa;
- il Comune di Sant'Agnello non ha partecipato, per l'anno 2014, alla sperimentazione contabile;
- il bilancio consolidato è disciplinato anche dall'articolo 233-bis del TUEL.

RILEVATO CHE:

ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

- 1) «gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
- 2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

- 3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
- 4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.
- 5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata».

- nel documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2017/2019 e nella nota integrativa al bilancio di previsione per il triennio 2017/2019, approvati con deliberazioni consiliari n. 12 e 13 del 10/04/2017 e che qui si intendono integralmente richiamati per quanto di interesse del presente provvedimento, sono evidenziate le società di capitale direttamente o indirettamente partecipate dal Comune di Sant'Agnello;

- tali società risultano essere le seguenti:

1. Asmenet società consortile a r.l.
2. Patto territoriale Penisola Sorrentina
3. ARIPS – Azienda speciale consortile dei Comuni di Sorrento, vico Equense, Massa Lubrense, Piano di Sorrento, Meta, Sant'Agnello

- nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati;

VISTO CHE:

il servizio finanziario dell'Ente ha eseguito ricognizione dei componenti del "gruppo amministrazione pubblica", al fine di determinare la collocazione degli stessi tra le categorie individuate dal D. L.vo 118/2011, con le seguenti risultanze:

organismi strumentali di cui all'articolo 1, comma 2, lett. b) D. L.vo 118/2011 (per organismi strumentali delle regioni e degli enti locali si intendono le loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica) – NON PRESENTI

enti strumentali controllati, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1 – NON PRESENTI

enti strumentali partecipati, come definiti dall'art. 11-ter, comma 2:

1. Consorzio di gestione della Riserva Naturale Marina "Punta Campanella"
2. Ente d'ambito sarnese vesuviano – ATO n. 3 Regione Campania
3. Ente d'ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO NA3
4. Ente idrico Campano

5. Associazione ASMEL
6. Consorzio ASMEZ
7. ARIPS – Azienda speciale consortile dei Comuni di Sorrento, vico Equense, Massa Lubrense, Piano di Sorrento, Meta, Sant’Agnello

società controllate dall’amministrazione pubblica, - NON PRESENTI

società partecipate dall’amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell’ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione:

1. Asmenet società consortile a r.l.
2. Patto territoriale Penisola Sorrentina

CONSIDERATO CHE:

- il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: «Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato».

- lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza: «Gli enti e le società del gruppo compresi nell’elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell’elenco di cui al punto 2 nei casi di:

- a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell’attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell’ente o società controllata o partecipata al totale dei “A) Componenti positivi della gestione” dell’ente”.

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all’1% del capitale della società partecipata.»

- la soglia di irrilevanza relativa all’esercizio 2016 è la seguente:

Parametri	Comune di Sant’Agnello	%	Soglia
Totale attivo	41.780.866,76	10%	4.178.086,68
Patrimonio netto	36.286.735,18	10%	3.628.673,52
Ricavi caratteristici	7.272.231,97	10%	727.223,20

RITENUTO di escludere dal gruppo amministrazione pubblica del Comune di Sant'Agnello i seguenti organismi, per i motivi sotto indicati:

- 1) Asmenet società consortile a r.l. – misura partecipazione 0,72% - per la seguente motivazione: società partecipata a capitale pubblico – partecipazione irrilevante
- 2) Ente d'ambito Sarnese Vesuviano – ATO n. 3 Regione Campania – misura partecipazione 0,55% - per la seguente motivazione: Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante
- 3) Ente d'ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO NA3 - misura partecipazione 0,84% - per la seguente motivazione: Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante
- 4) Ente idrico Campano – misura partecipazione 0,00 – partecipazione irrilevante – non risulta nessun versamento al fondo di dotazione da parte di questo Ente
- 5) Associazione ASMEL – misura partecipazione 0,07% - per la seguente motivazione: Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante
- 6) Asmez consorzio con personalità giuridica – misura partecipazione 0,12% - per la seguente motivazione: Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante
- 7) Patto territoriale Penisola Sorrentina - misura partecipazione 9,57% azioni possedute 3.500 del valore nominale di € 1,00 - per la seguente motivazione: pur essendo società partecipata, non è società a totale partecipazione pubblica affidataria diretta di servizi pubblici locali dell'ente locale. Risultano infatti essere azionisti della S.P.A. anche soggetti privati, tra cui San Paolo IMI, Aziende turistiche associate Penisola Sorrentina, Unione Penisola Sorrentina Albergatori, Sindacato Italiano Balneari, API Napoli e provincia, Lega regionale delle cooperative e mutue Campania. Pertanto non può essere considerata tra gli Enti di cui al punto 5) dell'art. 11 ter, quater e quinquies del D. Lgs. 118/2011.

Per quanto riguarda la situazione del Consorzio di gestione dell'area marina protetta Punta Campanella, nella quale il Comune di Sant'Agnello possiede una quota di partecipazione pari al 10%, non risulta essere stato ancora approvato, ad oggi, il bilancio economico di esercizio per l'anno 2016. Pertanto non sono stati trasmessi a questo Ente i dati necessari per la verifica preventiva sulla rilevanza/irrilevanza del bilancio stesso.

Per completezza si indicano i dati ricavati dal conto economico e dal conto del patrimonio relativo all'esercizio finanziario 2014, ultimi dati disponibili ricavati dal sito internet del Consorzio.

Pur non essendoci omogeneità tra i dati esaminati, rapportando gli stessi ai dati 2016 del Comune di Sant'Agnello si rileva che per ciascuno dei tre parametri previsti per la verifica della rilevanza, vi è una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto ai parametri del Comune di Sant'Agnello.

Parametri	Soglia	Bilancio Consorzio 31/12/2014	verifica
Totale attivo	4.178.086,68	2.669.018,27	inferiore
Patrimonio netto	3.628.673,52	2.716.482,80	inferiore
Ricavi caratteristici	727.223,20	485.610,92	inferiore

CONSIDERATO invece di includere, in base alle soglie di irrilevanza economica o percentuale, l'Azienda speciale consortile A.R.I.P.S., in quanto la verifica eseguita nei confronti della stessa risulta essere la seguente:

Parametri	Soglia	Bilancio ARIPS 31/12/2016	verifica
Totale attivo	4.178.086,68	11.200.392,00	superiore
Patrimonio netto	3.628.673,52	10.142.051,00	superiore

Ricavi caratteristici	727.223,20	44.605,00	inferiore
-----------------------	-------------------	------------------	------------------

CONSIDERATO CHE nonostante l'A.R.I.P.S. risulti essere stata posta in liquidazione e non più affidataria di nessun servizio pubblico locale, si ritiene di dover includere la stessa nel perimetro di consolidamento, attenendosi a quanto stabilito nel parere della Sezione di controllo per la Regione siciliana della Corte dei Conti che con deliberazione n. 60/2014/PAR del 02/04/2014 ha ritenuto che il Comune debba includere nell'elenco delle società partecipate (elenco previsto nel paragrafo 3.1 del "Principio contabile concernente il bilancio consolidato", Allegato n. 4 del D.P.C.M. 28 dicembre 2011) anche le società affidatarie di servizi pubblici locali già poste in liquidazione, pur se non erogano più il servizio, nonché a quanto previsto dal principio 17 par. 143 OIG (Organismo italiano di contabilità);

VISTI i pareri e le attestazioni resi ai sensi delle disposizioni vigenti;

CON voti unanimi, favorevoli, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

1. **DI APPROVARE** l'elenco degli enti, aziende e società che compongono il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Sant'Agnello, allegato sub A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
2. **DI APPROVARE** l'elenco degli enti, aziende e società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato, allegato sub B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
3. **DI DARE ATTO** che all'esito dell'istruttoria risulta essere oggetto di consolidamento l'A.R.I.P.S. Azienda speciale consorziale dei Comuni di Sorrento, Vico Equense, Massa Lubrense, Piano di Sorrento, Meta e Sant'Agnello;
4. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento all'Organo di revisione per opportuna conoscenza;
5. **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione trasparenza del sito istituzionale;
6. **DI DARE ATTO** che responsabile del procedimento è il Responsabile della IV Unità organizzativa;
7. **DI DICHIARARE**, stante l'urgenza di provvedere, con successiva separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma del D.Lgs 267 del 18/08/2000.

ELENCO A

COMUNE DI SANT'AGNELLO

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA – GAP

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA	PARTECIPATA - P CONTROLLATA - C	PERCENTUALE PARTECIPAZIONE	GAP SI/NO	CONSOLIDAMENTO SI/NO	MOTIVAZIONI
Asmenet società consortile a r.l.	Società partecipata	P	0,72	SI	NO	società partecipata a capitale pubblico/privato – partecipazione irrilevante in quanto inferiore all'1%
Ente d'ambito Sarnese Vesuviano – ATO n. 3 Regione Campania	Ente strumentale partecipato	P	0,55	SI	NO	Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante in quanto inferiore all'1%
Ente d'ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ATO NA3	Ente strumentale partecipato	P	0,84	SI	NO	Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante in quanto inferiore all'1%
Ente idrico Campano	Ente strumentale partecipato	P	0,00	SI	NO	Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante in quanto inferiore all'1%
Associazione ASMEL	Ente strumentale partecipato	P	0,07	SI	NO	Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante in quanto inferiore all'1%
Consorzio ASMEZ	Ente strumentale partecipato	P	0,12	SI	NO	Ente strumentale partecipato – partecipazione irrilevante in quanto inferiore all'1%
Patto territoriale Penisola Sorrentina	Società partecipata	P	9,57	SI	NO	la società non è a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale
ARIPS in liquidazione – Azienda speciale consortile dei Comuni di Sorrento, vico Equense, Massa Lubrense, Piano di Sorrento, Meta, Sant'Agnello	Ente strumentale partecipato	P	11,00	SI	SI	società affidataria di servizi pubblici locali già posta in liquidazione, che non eroga più il servizio ma che viene inclusa nel perimetro di consolidamento - Sezione di controllo per la Regione siciliana della Corte dei Conti - deliberazione n. 60/2014/PAR del 02/04/2014
Consorzio di gestione della Riserva Naturale Marina "Punta Campanella"	Ente strumentale partecipato	P	10,00	SI	NO	Ente strumentale partecipato - irrilevanza per incidenza inferiore al 10% dei tre parametri previsti dalla normativa

ELENCO B
PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA	PARTECIPAT A - P CONTROLLA TA - C	PERCENTUALE PARTECIPAZIONE	METODO DI CONSOLIDAMENTO
ARIPS in liquidazione– Azienda speciale consortile dei Comuni di Sorrento, vico Equense, Massa Lubrense, Piano di Sorrento, Meta, Sant'Agello	Ente strumentale partecipato	P	11,00	proporzionale



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2017 / 111**

Ufficio Proponente: **Gestione Economica e Finanziaria**

Oggetto: **BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI SANT'AGNELLO - INDIVIDUAZIONE COMPONENTI DEL GRUPPO COMUNE DI SANT'AGNELLO E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.-**

Visto tecnico

Ufficio Proponente (Gestione Economica e Finanziaria)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 07/09/2017

Il Responsabile di Settore
dott. Mariano Aversa

Visto contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 07/09/2017

Responsabile del Servizio Finanziario
dott. Mariano Aversa

Il presente verbale viene così sottoscritto:

IL PRESIDENTE
dott. Sagristani Pietro

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott. Loredana Lattene

Il sottoscritto Segretario Comunale dà disposizione per la pubblicazione della presente deliberazione, mediante pubblicazione all'albo pretorio on line.

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott. Loredana Lattene

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo comune per quindici giorni consecutivi con decorrenza dal _____.-

Sant'Agnello, _____.-

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott. Loredana Lattene

ESTREMI DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

	per decorrenza termini di cui al comma 3° dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000
	immediatamente esecutiva ai sensi del comma 4° dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott. Loredana Lattene
